海南省人民政府关于印发海南经济特区海岸带保护与开发管理实施细则的通知
琼府〔2016〕83号

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

　　现将《海南经济特区海岸带保护与开发管理实施细则》印发给你们，请认真贯彻执行。

海南省人民政府

2016年8月31日

(此件主动公开)

海南经济特区海岸带保护与开发管理实施细则

　　第一条　为加强海岸带环境资源的保护，规范海岸带开发利用管理，根据《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》，结合本经济特区海岸带管理工作实际，制定本细则。

　　第二条　凡在本经济特区海岸带范围内从事保护治理、开发利用及其他活动的单位和个人，应当遵守《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》和本细则的规定。

　　第三条　海岸带是指海洋与陆地交汇地带，包括以海岸线为基线向陆地侧延伸的滨海陆地与向海洋侧延伸的近岸海域。海岸带具体范围根据《海南省人民政府关于印发海南经济特区海岸带范围和海南经济特区海岸带土地利用总体规划(2013-2020年)的通知》确定。

　　海岸线是指平均大潮高潮线。海岸线具体界线由省海洋部门会同省测绘部门依据国家海岸线修测技术标准和规范，结合我省海岸带保护与开发管理实际和岸线变化情况进行划定，报省政府批准后向社会公布。

　　省海洋部门会同省测绘部门应当每年对海岸带变化情况进行动态监测，每5年组织对海岸线进行修测，报省政府批准。

　　第四条　海岸带保护与开发应当遵循陆海统筹、科学规划、保护优先、合理开发、分类管控、协调发展的原则;对海岸带生态环境损害实行权责一致、终身追究的原则。

　　第五条　省政府和沿海市县政府应当加强对海岸带保护与开发管理工作的统一领导和组织、协调。省政府负责海岸带保护与开发的统筹规划、政策制定和监督管理。沿海市县政府是海岸带保护与开发管理的责任主体，负责海岸带保护与开发管理的组织领导和监督管理，严格海岸带开发利用的审批监管，加强海岸带环境资源修复和保护，建立健全海岸带保护与开发管理长效机制。

　　省政府和沿海市县政府发展与改革、规划、国土资源、环境保护、海洋、渔业、建设、旅游、交通运输、水务、林业、农业等有关主管部门按照职责分工，依法行使职权，落实海岸带保护与开发管控要求，加强海岸带保护与开发的监督管理。

　　第六条　省政府和沿海市县政府应当将海岸带的保护与开发纳入海南省总体规划和沿海市县总体规划(以下简称省和市县总体规划)，按照海岸带环境总量和资源承载力，划定海岸带生态保护红线，严格限定开发边界，优化海岸带保护开发布局。

　　沿海区域自平均大潮最高潮线向陆地延伸最少200米(以下简称海岸带陆域200米)范围内的重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域，以及沿海区域自平均大潮高潮线起向海洋延伸海岸带范围内的重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域，依法划入生态保护红线区。

　　第七条　县级以上人民政府及其相关部门应当按照《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》等规定，对划入生态保护红线区的海岸带实行严格管控和保护。

　　海岸带陆域200米范围内的I类生态保护红线区，禁止与保护无关的各类开发建设活动。海岸带陆域200米范围内的II类生态保护红线区，禁止工业生产、矿产资源开发、商品房建设、规模化养殖等开发建设活动。在海岸带陆域200米生态保护红线区范围内，因国家和省重大基础设施、重大民生项目以及法律法规规定的情形，选址无法避开已划定的生态保护红线区的，由项目所在地市县政府上报省政府审批，并附具确需在海岸带陆域200米范围内建设的项目可行性论证报告。

　　沿海区域自平均大潮高潮线起向海洋延伸海岸带的海域部分生态保护红线区，按照国家和本省海洋环境保护和海域使用分级分类管理要求，严格控制围填海、污染物排放和其他改变或影响近岸海域自然属性和生态环境的开发活动。

　　第八条　海岸带陆域200米生态保护红线区范围内，已有建设活动由县级以上人民政府按照下列规定处理：

　　(一)已经依法批准并建设对生态环境有不利影响的建设项目，应当引导项目退出，或者鼓励进行产业转型升级、调整为与生态环境不相抵触的适宜用途;

　　(二)已经依法批准并建设与生态环境保护不相抵触的建设项目，应当严格监管其开发用途和开发强度，不得对生态环境造成破坏。同时，也鼓励其逐步退出生态保护红线区; 

　　(三)已经依法批准但尚未开工的建设项目，应当通过依法收回土地、处置闲置土地、土地置换等方式促使项目退出生态保护红线区;

　　(四)已有村庄及农(林)场场部(队)居民点建设应当控制在土地利用现状建设用地范围内，不得扩大。建立生态保护红线区生态移民机制，逐步引导居民退出生态保护红线区。

　　第九条　在海岸带陆域200米非生态保护红线区范围内新建、改建、扩建建筑物的，应当符合省和市县总体规划。

　　除下列情形以外，省和市县总体规划在海岸带陆域200米非生态保护红线区范围内，不再规划新建建设项目。

　　(一)港口、码头、滨海机场、桥梁、道路及海岸防护工程、污染物处理处置排海工程等基础设施和民生项目;

　　(二)造船厂、修船厂;

　　(三)滨海电站、滨海石油勘探开发、海洋海水淡化等能源设施项目;

　　(四)滨海军事设施项目;

　　(五)滨海科研项目;

　　(六)村庄及农(林)场场部(队)居民点生产生活设施;

　　(七)省政府确定的其他重大、特殊建设项目(需要省政府确定的建设项目应当提交省政府“两重一大”会议审定)。

　　第十条　省和市县总体规划应当科学划定河口、潟湖、半封闭海湾的开发边界和规模，对非生态保护红线区范围内的河口、潟湖、半封闭海湾，依据控制性详细规划进行项目建设，不适用本细则第九条第二款的有关规定。

　　河口、潟湖、半封闭海湾等海岸带生态环境敏感区的范围和界线在划定海岸线具体界线后予以确定。

　　第十一条　省和市县总体规划应当结合建设现状和需求，合理划定村庄及农(林)场场部(队)居民点建设边界。海岸带陆域200米范围内的村庄及农(林)场场部(队)居民点建设应当控制在规划确定的建设用地范围内，并按照《中华人民共和国土地管理法》等有关法律法规办理手续。

　　第十二条　在海岸带陆域200米非生态保护红线区范围内，省政府已经批准同意进行项目建设的，按照省政府原批准文件继续执行。

　　第十三条　在海岸带陆域200米非生态保护红线区范围内新建、改建、扩建建筑物，对符合省和市县总体规划的，由县级以上人民政府及其有关部门依法办理建设项目审批手续。对不符合省和市县总体规划的，县级以上人民政府及其有关部门不得批准建设项目规划、立项、用地预审、农用地转用、占用林地、供地、建设、环评等审批手续。

　　建设项目离海岸线的距离，由建设项目所在市县政府核定。

　　第十四条　海岸带临时建筑应当按照《中华人民共和国城乡规划法》等规定，报城乡规划主管部门批准。海岸带临时用地应当按照《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国森林法实施条例》等规定，报土地、林地主管部门批准。 

　　第十五条　在海岸带范围内进行围填海造地应当按照国家和本省有关规定报有批准权限的政府批准。

　　填海造地形成新的海岸线和土地按照省和市县总体规划确定的用途依法开发利用，不适用本细则第六条、第七条、第八条和第九条关于海岸带陆域200米的有关规定。

　　第十六条　沿海市县政府有关部门组织编制水产养殖和畜禽养殖产业发展规划，报本市县政府批准实施。

　　水产养殖和畜禽养殖产业发展规划应当结合省和市县总体规划要求，对海岸带水产养殖和畜禽养殖进行合理布局和管控，科学划定水产养殖和规模化畜禽养殖的禁养区和限养区。　水产养殖和规模化畜禽养殖禁养区禁止各类水产和规模化畜禽养殖项目，已建成的由所在地市县政府依法关停、搬迁或转产;限养区限定养殖种类、数量和规模，禁止新建、扩建水产和规模化畜禽养殖项目。 

　　第十七条　沿海市县政府及有关部门应当依照法律法规规定，对海岸带范围内的土地和海域资源闲置行为进行处置。

　　对海岸带陆域200米范围内的闲置土地不符合省和市县总体规划的，应当采取收回土地使用权、土地置换、调整土地用途等方式进行处置，不得采取延期开发方式进行处置。

　　第十八条　沿海市县政府应当在海岸带陆域200米范围以及海岸带生态保护红线区标明界区、建立标识并发布公告，采取措施严格保护，禁止任何单位和个人擅自占用。

　　第十九条　沿海市县政府应当划定和保护公共休闲海滩，建设配套基础设施和公共服务设施。任何单位和个人不得非法圈占海滩，不得超越土地使用权界线占用海滩，不得非法限制他人正常通行。

　　第二十条　严格控制海岸带污染物排放。任何单位和个人不得违反有关法律法规规定，超标准排放污染物，向海岸带生态保护红线区排放污水、倾倒废弃物和垃圾，在海岸带生态保护红线区范围内新建入海排污口。

　　第二十一条　省政府和沿海市县政府应当按照林地保护利用规划等有关规划，组织对损毁的沿海防护林和海岸带防波堤等海岸防护设施进行修复，对生态环境破坏和生态功能退化区域进行综合治理，恢复海岸带生态环境和生态功能。

　　第二十二条　沿海各市县政府应当整合各部门执法力量，建立健全海岸带保护与开发管理日常巡查制度，加大日常巡查力度，及时发现、制止并依法查处侵占破坏海岸带的行为。　第二十三条　实行海岸带生态环境损害责任终身追究制。对违反本细则规定，超越权限或者违反法定程序和条件批准在海岸带陆域200米范围内新建、改建、扩建建筑物，造成海岸带生态环境和资源严重破坏的，责任人无论是否已调离、提拔或者退休，均严格追究责任。　第二十四条　省政府有关部门和沿海市县政府及有关行政主管部门有下列情形之一的，由省政府或者上级主管机关责令改正;情节严重的，对省政府有关部门和市县政府主要负责人、直接责任人按照有关规定追究责任;构成犯罪的，依法追究刑事责任：

　　(一)超越权限或者违反法定程序和条件批准在海岸带陆域200米范围内新建、改建、扩建建筑物的;

　　(二)制定的规定、批准的规划或者采取的措施与海岸带保护与开发法律法规相违背，造成海岸带生态环境资源严重破坏的;

　　(三)超越权限或者违反法定程序和条件批准围填海的;

　　(四)违法批准设置入海排污口的;

　　(五)违反规定在海岸带水产养殖和规模化畜禽养殖禁养区和限养区批准建设水产养殖和规模化畜禽养殖项目的;

　　(六)未按照本省相关规划和有关规定组织建设海岸防波堤、沿海防护林等海岸带防护设施，组织对生态环境破坏和生态功能退化区域进行生态修复和综合治理的;

　　(七)未按照规定或者违反规定程序和方式对海岸带闲置土地进行处置的; 

　　(八)未按照规定建立健全海岸带保护与开发管理巡查制度的;

　　(九)发现海岸带违法行为不依法查处或者接到涉及海岸带违法行为的举报，不及时调查处理或者移交处理的;

　　(十)法律法规规定的其他情形。

　　第二十五条　在海岸带范围内违法占用土地、违法用海、违法建设以及污染海岸带环境等违法违规行为，按照有关法律法规进行处罚。

　　第二十六条　本细则自印发之日起施行。